

安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地 2019年度法治政府建设情况报告

2019年以来，在市委、市政府的正确领导下，在市法制办的具体指导下，我委认真学习贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会中关于全面推进依法治国，落实依法治国的各项任务，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，结合我单位实际情况，进一步健全和完善依法行政机制建设，认真履行依法行政工作职能，服从和服务于加快建设中国碳谷·绿金淮北、全面实现淮北转型崛起的大局，将法治政府建设落实到工作的各个环节，现将2018年以来主要工作开展情况总结如下：

一、工作开展情况

（一）全面履行政府职能

1. 加强组织领导。为了深入推进依法行政，成立了依法行政工作领导小组成员，由党工委书记任组长，其他班子成员任副组长，各科室负责人为成员，形成“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、业务部门协同抓，全体干部齐力抓的工作格局。把法治政府建设工作列入重要议事日程，专题研究部署法治政府建设工作，同时将法治政府建设考评纳入管委会目标考核、绩效考核评价体系。

2. 完善招商引资制度体系。制定出台《安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地招商引资优惠政策》和《安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地驻点招商方案》，完善入园企业评审机制，全面提升评审专家素质，综合评价入园化工项目的技术、管理、安全、环保、利税、能耗、用地、就业等关键要素。

3. 优化营商环境。开展“四送一服”双千工程、创优“四最营商环境”工作，成立领导小组，建立工作机制，力扫项目建设梗阻。及时做好调整行政审批等事项的衔接落实，帮助入园企业做好行政审批事项。优化办事流程，提高办事效率，让企业办事像网购一样方便，构建亲清新型政商关系，主动当好服务企业的“店小二”，做到有事必到、无事不扰，进一步增强主体活力。

4. 依法依规开展土地征迁工作。完成后马店、小周家、华佗庙3个自然村，约1960人的村庄搬迁及地面附属物清偿工作，释放土地约1795亩；完成第三、四、五三个批次共计1453亩项目用地的组卷报批工作；已向天成、优耐德、润岳、长淮、绿洲供应项目用地共计813亩，完成相邦、奕益、江泰、融铸等项目共计455亩项目用地供应；已启动第六批次危化品物流配送中心、浓盐水处理厂、消防站等基础配套设施667亩项目用地的征收工作。完成铁路以南1795亩土地报批工作。

5. 全力做好安全生产工作。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的总体要求，加强组织领导，严格责任

落实，建立党政领导干部安全生产责任体系。聚焦重点领域，以目标管理责任书为载体，健全监管机制，结合年度执法计划，确定月度监管重点，开展联合检查。建立预警机制，强化值班值守。印发《安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地化工企业安全生产违法行为记分管理规定（试行）》，开展安全生产大检查工作。全面推进“铸安”行动常态化实效化，推进安全生产风险管控“六项机制”制度化规范化。

6. 强化生态环境保护。坚持依法行政，严厉打击各类环境违法行为，推进环境建设进程。组织开展多项专项检查，通过大力防治厂区扬尘、全力整治道路扬尘、严格控制施工工地扬尘等措施，使园区整体环境有了一定改善，大气污染防治工作取得了阶段性成效。推进园区在建项目的环评审批工作。

（二）完善依法行政制度体系

7. 积极参与规范性文件反馈工作。2018年，煤化工基地积极参与地方性法规、政府规章、规范性文件草案征求意见工作，对《关于加快推进群众办事“最多跑一次”的实施意见》、《淮北市人民政府2018年依法行政和法治政府建设工作要点》、《淮北市推进制造强市2018年工作要点》、《安徽省开发区条例》等29个征求意见的函按时反馈了意见。

8. 严格规范性文件登记制度。严格执行规范性文件统一登记、统一编号、统一公布的“三统一”制度，执行规范性文件

前置性审查和备案制度，加强对规范性文件的监督，做到有件必备、有备必审、有错必纠。

9. 健全规范性文件清理制度。我委根据工作需要，对规范性文件随时进行清理，按照上级机关部署开展定期清理；对清理中发现存在问题的规范性文件，宣布失效、撤销或废止及修订，实现执法依据的系统化和规范化。

（三）健全依法行政决策机制

10. 按照“谁决策、谁负责”的原则，完善决策行政程序。坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定，确定为法定程序，确保行政决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。深入贯彻落实市政府《重大行政决策公众参与制度》、《重大决策风险评估制度》、《重大事项合法性审查制度》、《重大决策事项合法性审查介入机制实施办法》、《重大事项合法性审查程序规定》等。

11. 推进行政决策科学化、民主化、法治化。不断完善行政决策程序，对涉及专业性较强的决策事项事先组织专家进行必要性和可行性论证；与群众利益密切相关的重大决策事项举行听证会；对涉及法律法规的决策事项事先经过法制机构的合法性审查。除依法应当保密的外，行政决策的事项、依据和结果都公开。坚持和健全了民主集中制，按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，对重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用均在调查研究的基础

上通过召开党工委会议、主任办公会进行集体研究决定，并形成会议纪要、会议记录等。2018年煤化工基地向公众征求项目建设意见20次，召开项目专家评审会8次，对拟入园的65个项目进行评审；召开主任办公会17次，党工委会议5次研究“三重一大”事项。

12. 注重发挥法律顾问和专家咨询论证、审核把关作用。为贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见〉的通知》（中办发〔2016〕30号）和《中共安徽省委办公厅、安徽省人民政府办公厅印发〈关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施意见〉的通知》（皖办发〔2017〕17号）精神，我委聘请了安徽润天律师事务所的朱书见律师为煤化工基地管委会的法律顾问，同时将法律顾问经费列入财政预算，进一步推行法律顾问制度，充分发挥法律顾问作用。全年法律顾问共参与23份重要项目合同的审查、修改等工作。

（四）坚持严格规范文明执法

13. 规范执法程序。淮北煤化工基地职能暂不健全，安全生产和环保局无执法权限，但为了做好基地安全生产和环保工作，联合基地安监分局和环保分局开展工作。执行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法治审核制度。

（五）强化对行政权力的制约和监督

14. 自觉接受党内监督、人大监督和司法监督。今年以来，我委紧紧围绕市委、市政府总体安排部署，深入学习中央八项规定、省三十条和市二十条，以开展推进“两学一做”学习教育常态化制度化，按照基层党组织标准化建设的要求，以加强机关效能建设为抓手，以落实全面从严治党要求为主线，深入开展机关工作作风整顿，取得了明显的效果。

15. 自觉接受审计机关和监察机关履行职责依法履行职责。2018年7月26日至9月21日，对许炜同志任党工委副书记、管委会常务副主任职务期间的经济责任履行情况进行报市审计局进行离任审计。为进一步推动形式主义官僚主义、“三查三问”和违反中央八项规定精神突出问题专项治理深入开展，11月23日，淮北市纪委对煤化工基地专项治理工作开展情况进行督查，并对财务报销不规范、审核不严格问题进行整改。其中缺少报销单据情况，已通知人员补齐相应材料，超标准报销差旅补助的已全部退回财政局，共计金额2722.5元。召开专题会议对存在问题进行通报，并提出加强管理和执行纪律的要求。党工委对存在问题的人员作出处理意见，3人提醒谈话，2人书面检讨并在组织生活上作自我批评。

（六）依法化解社会矛盾纠纷

16. 依法及时解决信访问题。我委高度重视信访工作，充分认识到信访工作的重要性和敏感性，进一步加大了对信访工作的领导，把信访工作纳入煤化工基地工作的重要议事日程，由

党政办公室承担信访工作，畅通了信访诉求渠道，切实为群众解决各种实际问题，把各种矛盾消灭在萌芽状态，全年没有发生群众大规模集体上访、非正常上访情况。通过淮北12345热线服务平台及时回复群众关于煤化工基地淮恋路交通整治和关于群众投诉关于大气污染的问题的调查处理，并将具体情况在网上进行公开。

17. 加强行政复议工作。认真贯彻行政复议法和实施条例，对符合法律规定的行政复议申请，切实做到依法受理；审理行政复议案件，做到重依据、重证据、重程序，公正作出行政复议决定，坚决纠正违法、明显不当的行政行为，保护公民、法人和其他组织的合法权益。

（七）加强能力提升和业务培训

18. 抓好党组中心组法制学习。坚持和完善党组中心组学法制度，认真制定年度学法计划并组织实施，开展学法活动6次。

19. 推进公务员学法用法培训。把依法行政培训纳入公务员培训教育的重点内容，深入开展公务员法律知识专题培训，加强对重点法律法规的学习培训，增强公务员依法行政能力。一是组织有关人员参加了法治宣传教育骨干培训班。二是组织全体党员学习《中国共产党纪律处分条例》；三是大力宣传宪法学习的活动氛围。开展“宪法进万家”活动。向煤化工基地全体党员干部发放了《宪法》，确保人手一册；在“宪法宣传周”

组织全体党员原原本本学习宪法；充分运用“网上学宪法”学习专栏开展宪法宣传教育。

二、存在问题和下一步工作打算

总体来看，我委法治政府建设工作取得一定成效，但还有一些问题，主要表现在：一是法制工作力量较薄弱，法制审查等依法决策机制贯彻落实不到位。二是规范性文件报送备案审查的主动性不够，科学民主决策、规范性文件的制定和管理方面，需要进一步细化管理制度并加强指导和监督。三是行政执法监督工作有待加强。

三、2019年度法治政府建设计划

1. 全面完善重大行政决策机制。坚持依法科学民主决策的理念，充分发挥政府法律顾问的作用，按照公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的程序进行决策。建立健全风险评估制度，完善重大行政决策跟踪反馈和责任追究机制，及时掌握决策执行情况、评估决策执行效果。

2. 强化法治宣传教育工作。健全学习制度，增强机关工作人员依法行政意识和能力。领导干部要带头学法，增强依法行政、依法办事意识，自觉运用法律手段解决各种问题和矛盾。结合园区工作，有针对性地学习相关法律法规，加强法律法规学习培训力度，严格依法行政。要充分利用新闻媒体、网络、宣传栏、街头宣传等多种形式，不断提高依法行政的活动面和影响力。

3. 强化依法行政制约监督机制。加大依法行政监督工作力度，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，科学化、民主化、规范化的行政决策机制，确保我委各项权限职能基本到位。不断探索依法行政工作机制创新和制度创新，规范行政行为，提高依法行政能力和水平。

安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地管理委员会

2019年3月29日